

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ФГБНУ «Научно-исследовательский институт –
Республиканский исследовательский
научно-консультационный центр экспертизы»

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ РЕЕСТР ЭКСПЕРТОВ
НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ СФЕРЫ
МИНОБРНАУКИ РОССИИ:
ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, РЕЗУЛЬТАТЫ**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Подготовлен при финансовой поддержке
Минобрнауки России

МОСКВА 2015

Аналитический доклад посвящен опыту формирования Федерального реестра экспертов научно-технической сферы Минобрнауки России. В докладе рассмотрены базовые принципы и общий порядок его ведения и актуализации, показана система организационно-технического обеспечения его деятельности, проанализирован состав Реестра и основные результаты экспертно-аналитической деятельности экспертов.

Ключевые слова: научная и научно-техническая экспертиза, Федеральный реестр экспертов научно-технической сферы, научно-технические программы и проекты, экспертное сообщество, система информационно-аналитической поддержки принятия решений, база данных экспертов, центры компетенции, аккредитация.

The analytical report dedicated to the experience of organization the Federal roster of experts scientific and technical sphere The Ministry of Education and Science of the Russian Federation. The report describes the basic principles and the general order of reference and updating, shows a system of organizational and technical support of its activities, analyzes the structure of the Roster and the main results of the expert-analytical activity of experts.

Keywords: the scientific and technical expertise, the Federal roster of experts scientific and technical sphere, scientific and technical programs and projects, expert community, system of information and analytical decision support, database of experts, competence centers, the accreditation.

Введение

Экспертно-аналитическая деятельность на современном этапе развития научной сферы является неотъемлемой частью формирования государственной научно-технической политики. Научная и научно-техническая экспертиза особенно востребована при:

- разработке прогнозов развития научной, научно-технической и инновационной сферы, рынков научоемкой продукции и услуг;
- подготовке заключений по проектам федеральных целевых программ, межотраслевых и межгосударственных научно-технических и инновационных программ;
- формировании приоритетных направлений развития науки, технологий и техники;
- оценке результатов реализации государственных инновационных проектов, федеральных, региональных и отраслевых программ научно-технологического развития.

Наличие активного экспертного сообщества в научно-технической сфере способствует выработке обоснованной и оптимальной для государства научно-технической политики.

Инструментом привлечения экспертного сообщества к решению актуальных научно-технологических задач является Федеральный реестр экспертов научно-технической сферы Министерства образования и науки Российской Федерации (далее – Реестр). Реестр насчитывает более чем двадцатилетнюю историю, являясь субъектом научной и научно-технической экспертизы в Минобрнауки России.

За годы существования в работе Реестра приняли участие около десяти тысяч высококвалифицированных ученых и специалистов из различных областей науки, техники и технологий. Ведение Реестра осуществляется ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ на сайте <http://www.extech.ru/>.

В последнее время, особенно в связи с подготовкой и принятием государственной программы «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020

годы (ГПРНТ), сфера экспертно-аналитической деятельности Реестра значительно расширилась. Под руководством Минобрнауки России, в рамках формируемых государственных заданий, происходит трансформация пассивной роли экспертного сообщества (экспертиза готовых проектов и программ и результатов их реализации) в активную (разработка предложений по развитию научно-технической сферы).

Аккредитованные в Реестре эксперты принимают самое активное участие в решении задач формирования перспективных направлений развития научно-технологического комплекса России, включая выявление ведущих тенденций и основных факторов, определяющих развитие сферы исследований и разработок, обоснование направлений развития, предложения по тематике прикладных проблемно-ориентированных исследований, экспертизу научных и научно-технических проектов.

В проведении экспертно-аналитических исследований участвуют около четырех тысяч аккредитованных в Реестре ученых и специалистов, включая действительных членов и членов-корреспондентов государственных и общественных академий наук, руководителей и сотрудников научно-исследовательских организаций и высших учебных заведений из всех регионов России, обладающих высоким научным и профессиональным опытом и авторитетом.

Организационно-техническое обеспечение Реестра

Сформированы основополагающие нормативные документы, определяющие экспертную деятельность в сфере науки в Российской Федерации и создание экспертного сообщества научно-технической сферы, включающего высококвалифицированных ученых и специалистов в различных областях научно-технологического комплекса и образования (Рисунок 1).

Базовые принципы и общий порядок формирования Федерального реестра экспертов научно-технической сферы и организации экспертно-

аналитической деятельности определяются Положением о Федеральном реестре экспертов Минобрнауки России. Правовые основы, принципы организации и регламента работы комиссии по аккредитации экспертов в Реестре определяются «Порядком аккредитации и квалификационными требованиями к экспертам, привлекаемым ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ для проведения экспертно-аналитических исследований по актуальным вопросам развития научно-технологического комплекса Российской Федерации».

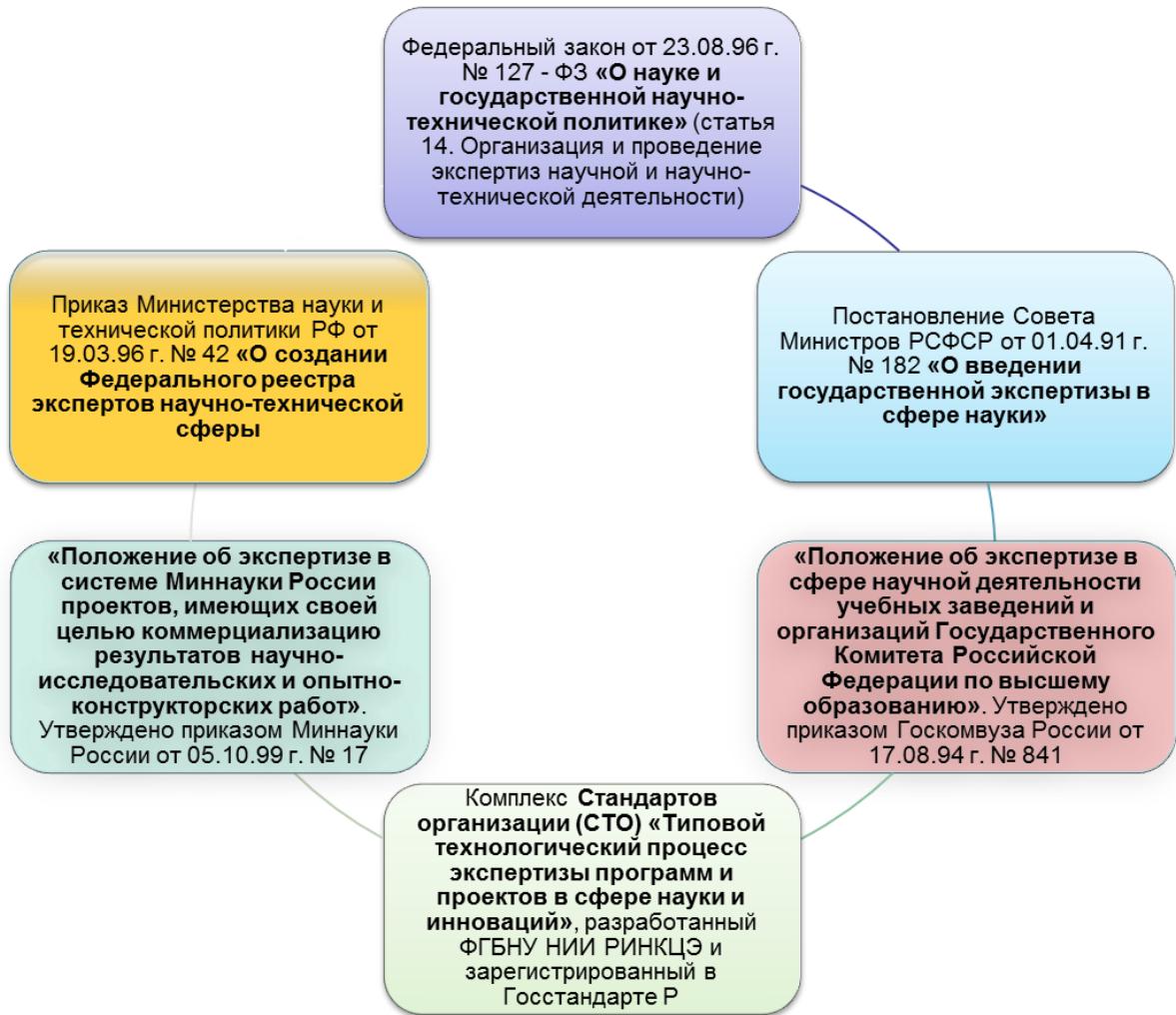


Рисунок 1 – Нормативно-правовая база

В настоящее время основная цель Реестра состоит в повышении эффективности экспертно-аналитической поддержки управленческих решений, принимаемых Министерством образования и науки Российской Федерации, за счет широкого использования научного и практического потенциала ведущих ученых и специалистов.

Для реализации стоящих перед Реестром задач и привлечения экспертного сообщества к проведению эксперто-аналитических исследований в режиме удаленного доступа создана информационная система Федерального реестра экспертов (ИС ФРЭ) (**Рисунок 2**).

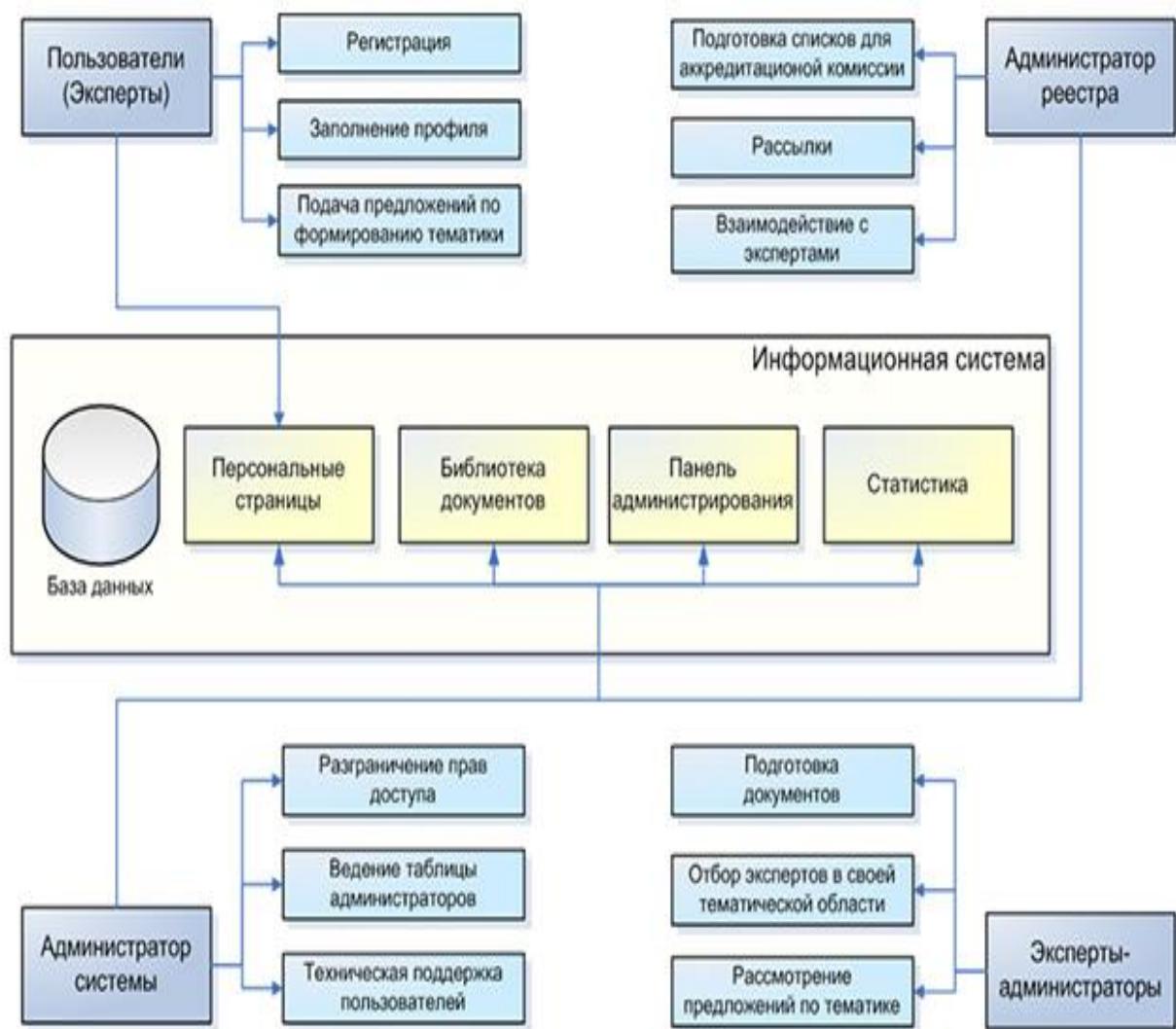


Рисунок 2 – Общая функциональная схема ИС ФРЭ

Основными элементами ИС ФРЭ являются:

- подсистема пользователей для обеспечения регистрации, хранения сведений и работы экспертов научно-технической сферы в режиме удаленного доступа;
- подсистема администраторов Реестра для обеспечения взаимодействия с экспертами при их регистрации и аккредитации;

- подсистема экспертов-администраторов для подбора и организации работы экспертов при подготовке аналитических документов;
- информационная система для документальной и аппаратно-программной поддержки экспертов научно-технической сферы;
- администраторы системы для решения задач администрирования ИС ФРЭ.

Для плодотворной работы экспертов в рамках ИС ФРЭ создан раздел «Библиотека документов» с расширенными возможностями поискового запроса по различным признакам документа. В «Библиотеке документов» представлены материалы различного типа и уровня, включая нормативно-справочную информацию, классификаторы, справочники, методические и программные документы, наиболее значимые публикации, материалы выставок и конференций, касающиеся наиболее заметных событий, произошедших в научно-технической, технологической и инновационной сферах деятельности, и т.п. (всего более 600 документов).

С целью осуществления эффективного взаимодействия экспертов между собой и обмена мнениями по различным вопросам развития научно-технологического комплекса в составе ИС ФРЭ реализована коммуникационная площадка «Форум».

Сформированы основные элементы системы эффективной организации работы с экспертным сообществом:

- система управления и взаимодействия;
- система информационно-аналитического обеспечения;
- система методологического обеспечения;
- система программно-аппаратных решений автоматизации экспертно-аналитической деятельности (**Рисунок 3**).

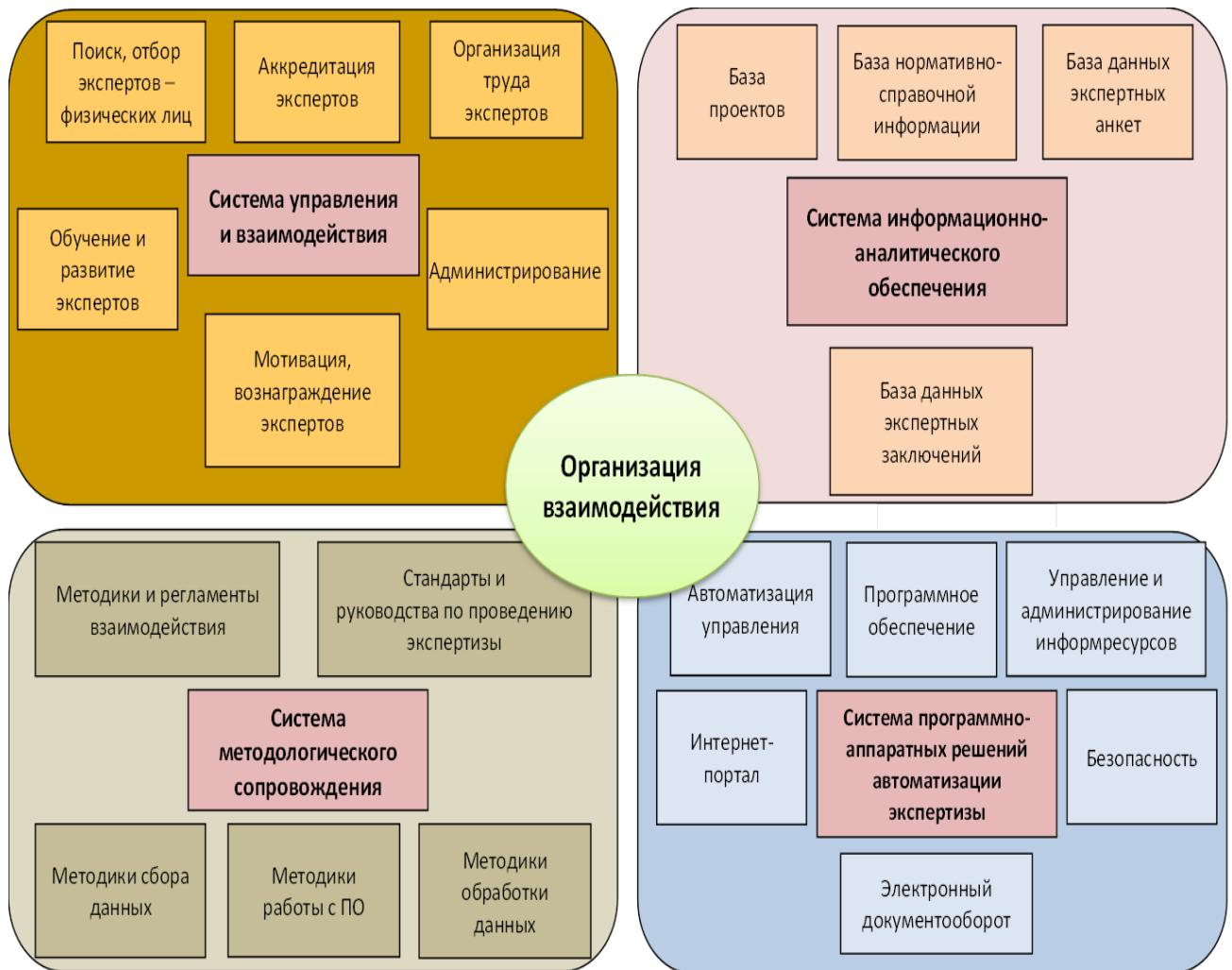


Рисунок 3 – Система организации работы с экспертным сообществом

Таким образом, в рамках Реестра создана технология информационно-аналитической поддержки принятия решений в сфере управления научно-исследовательскими, опытно-конструкторскими и технологическими работами с привлечением экспертного сообщества.

Подбор экспертов для работы в Реестре

Успешное применение сформированной технологии информационно-аналитической поддержки принятия решений в сфере управления научно-исследовательскими, опытно-конструкторскими и технологическими работами с привлечением экспертного сообщества определяется правильным подбором качественного состава экспертов.

В основе организации подбора и привлечения экспертов лежит мониторинг научных достижений в приоритетных направлениях развития науки, технологий и техники Российской Федерации. По результатам мониторинга определяется перечень профильных научных и образовательных организаций – центров компетенции, специалисты которых могли бы принять участие в экспертно-аналитической работе.

Работа по выявлению центров компетенции организована и проводится экспертами-администраторами Реестра.

В выявленные в ходе мониторинга центры компетенции направляются приглашения к участию в работе Реестра высококвалифицированных специалистов по соответствующим приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники Российской Федерации (**Рисунок 4**).

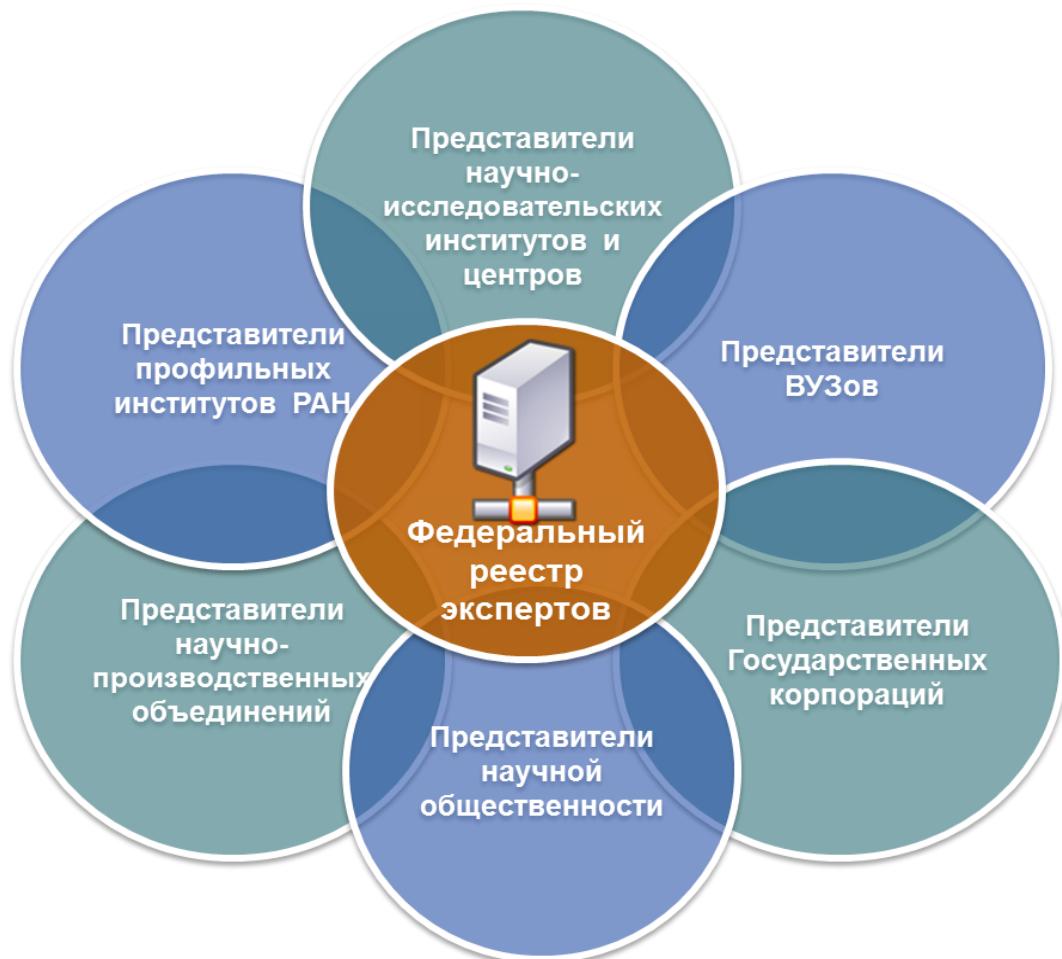


Рисунок 4 – Взаимодействие с ведущими научными, образовательными и производственными организациями при формировании экспертного сообщества

Для выявления кандидатов в эксперты дополнительно проводится анализ публикаций (цитирования) в ведущих научных журналах, материалов научно-технических конференций, информационных фондов и баз данных.

Привлечение специалистов, помимо стандартных процедур мониторинга их научных достижений, включает неформальные процедуры, осуществляемые в рамках российских и международных научных конференций и форумов (**Рисунок 5**).



Рисунок 5 – Взаимодействие с экспертным сообществом в рамках встреч, форумов, конференций

В Реестре регистрируются заинтересованные в решении проблем российской науки и техники ученые и специалисты-практики, в том числе и зарубежные.

Кандидат в эксперты в режиме удаленного доступа заполняет профиль эксперта. Для каждого эксперта формируется своя персональная страница, где в последующем отображается вся информация об эксперте.

В рамках работы, проводимой по актуализации Реестра, создана аттестационная комиссия по аккредитации экспертов.

Для реализации принципа компетентности экспертов, установлены жесткие требования к образованию и опыту работы. В качестве экспертов привлекаются видные представители науки и производства, мнение которых воспринимается в тематической области исследований и разработок как достаточно весомое и объективное.

Аккредитованные эксперты получают «Свидетельство», дающее право выполнения экспертизно-аналитических работ (**Рисунок 6**).



Рисунок 6 – Образец свидетельства эксперта

Срок действия аккредитации – три года со дня выдачи Свидетельства.

Классификация экспертного сообщества

Научная специализация и область научных интересов экспертов, аккредитованных в Реестре, идентифицируются в соответствии с принятыми классификаторами:

- приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники РФ, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 07.07.2011 г. № 899;
- перечнем критических технологий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 07.07.2011 г. № 899;
- государственным рубрикатором научно-технической информации (ГРНТИ);
- расширенным классификатором OECD (Organization for Economic Cooperation and Development).

Эксперт самостоятельно определяет область своей компетенции, в соответствии с предлагаемыми классификаторами по одиннадцати приоритетным научным направлениям (тематическим областям Реестра) **(Рисунок 7)**.

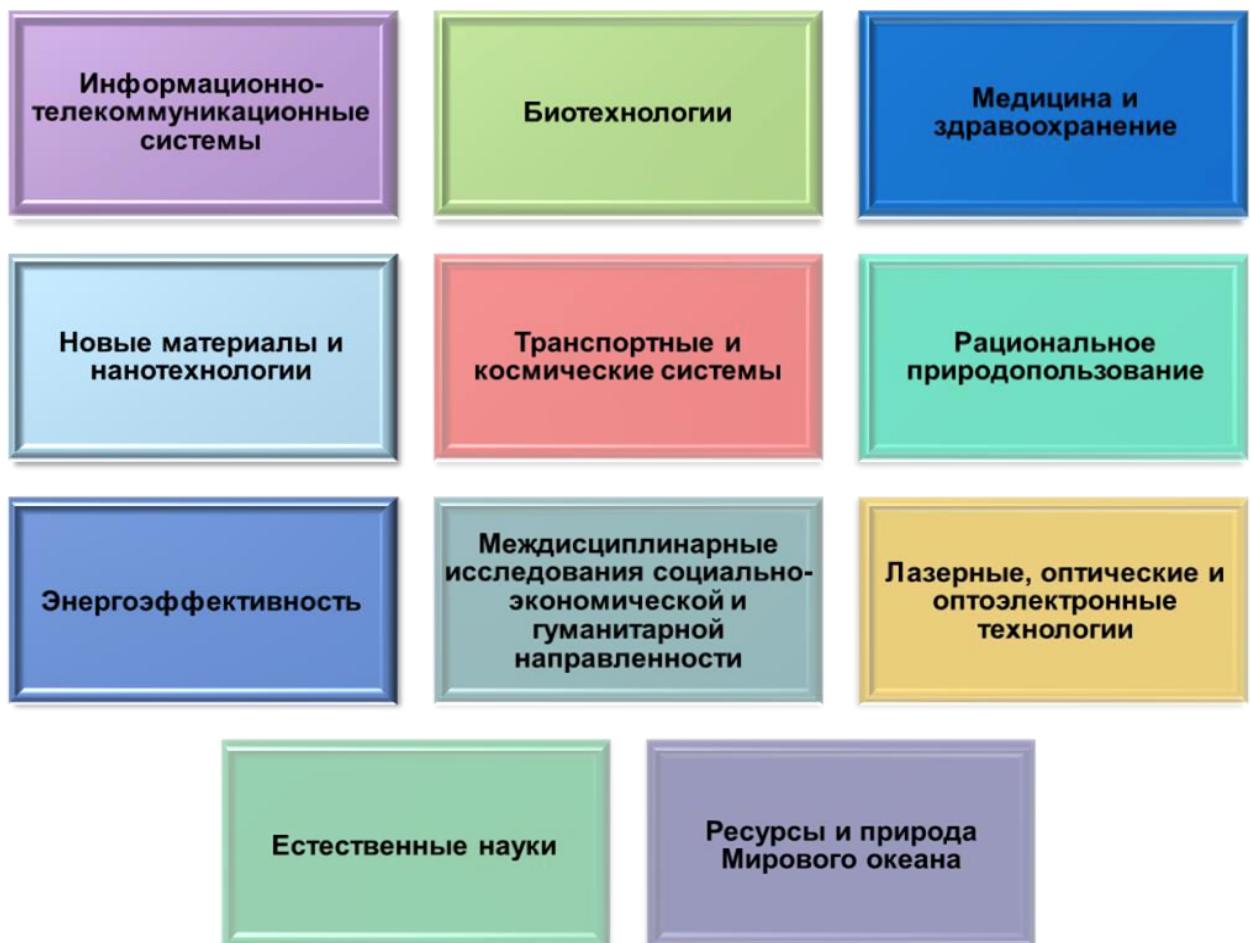


Рисунок 7 – Тематические области Реестра

Для полноценной и объективной оценки кандидата и последующего качественного подбора экспертов для проведения экспертно-аналитических исследований заполняется профиль эксперта (**Рисунок 8**).

<i>Личные данные</i>	•ФИО, дата рождения, адрес фактического проживания, в том числе гражданство, средства связи, паспортные данные, данные персонализированного учета, банковские реквизиты
<i>Образование</i>	•полное наименование учебного учреждения, год окончания, полученная специальность, ученые звания, степени, почетные звания, включая членство в общественных академиях, темы диссертаций
<i>Место работы</i>	•организация и ее адрес, должность, рабочие контактные данные: телефон, электронная почта
<i>Область профессиональной деятельности</i>	•тематическая область, по которой аккредитован эксперт, ключевые слова, область практической деятельности и экспертизы, сфера деятельности экспертов в соответствии с кодами тематических панелей, кодами ГРНТИ и WoS
<i>Достижения</i>	•научные труды, награды и премии, патенты, индивидуальный номер ученого, основные показатели библиометрии
<i>Опыт работы</i>	•опыт исследовательской и экспертной работы с указанием вида деятельности, тематической области, места проведения и периода работы
<i>Работа с РИНКЭ</i>	•результаты или назначенные задания с указанием названия и статуса документа, включая предложения по формированию тематики, аналитические документы, приоритетные направления развития, выявление тенденций развития, экспресс-опросы, экспертизу

Рисунок 8 – Содержание профиля эксперта

Профили экспертов структурированы в виде Базы данных Реестра, которая содержит информацию об экспертах и позволяет осуществлять ввод, актуализацию, просмотр и поиск необходимых сведений.

Полные сведения об эксперте носят конфиденциальный характер и могут быть распространены только с согласия самого эксперта.

Состав Реестра

В Реестре в настоящее время зарегистрировано более 5000 экспертов, представляющих порядка 1000 организаций, в том числе вузы, учреждения Российской академии наук, компании реального сектора экономики, технологические платформы и т.п., с которыми поддерживается постоянное взаимодействие.

В Реестре аккредитованы более 3800 ученых и специалистов самой высокой квалификации, в том числе 100 академиков российских академий наук, 200 членов-корреспондентов российских академий наук, а также 3130 докторов наук и более 700 кандидатов наук (**Рисунок 9**).



Рисунок 9 – Качественный состав Реестра

Доля аккредитованных специалистов, являющихся докторами наук, составляет более 80% (**Рисунок 10**).

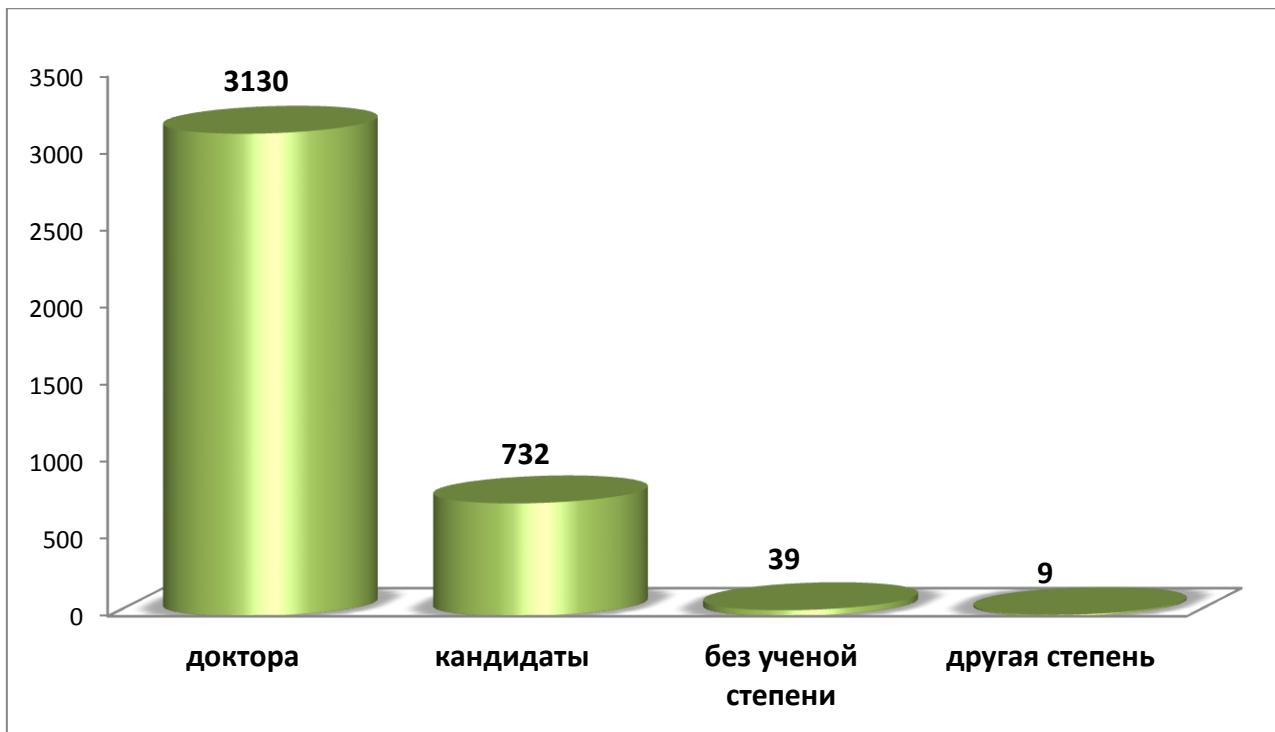


Рисунок 10 – Распределение аккредитованных экспертов по ученым степеням

Экспертное сообщество сформировано из представителей всех федеральных округов Российской Федерации и зарубежных ученых (соотечественников). В Реестре представлены ученые и специалисты из всех регионов Российской Федерации (Рисунок 11).

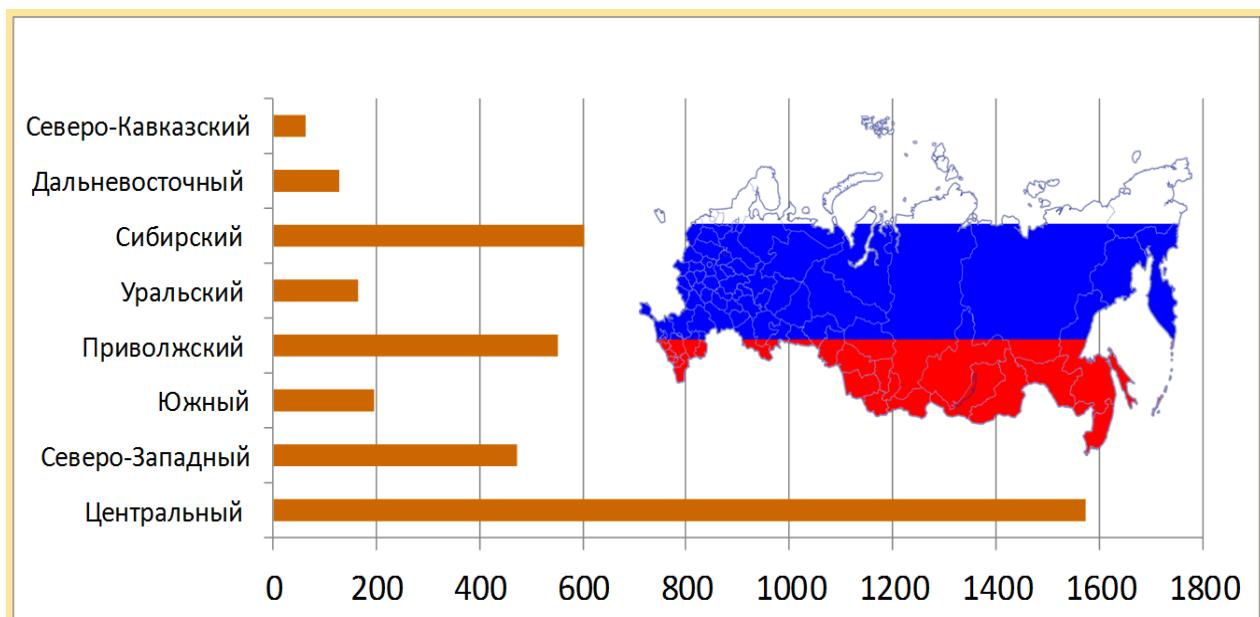


Рисунок 11 – Распределение экспертов по федеральным округам Российской Федерации

Наиболее широко представленные в Реестре научные и образовательные организации (20 и более человек) приведены на **рисунке 12**.

- МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ М. В. ЛОМОНОСОВА**
- МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Э. БАУМАНА**
- ИНСТИТУТ ФИЗИКИ ТВЕРДОГО ТЕЛА РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**
- НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**
- ОБЪЕДИНЕННЫЙ ИНСТИТУТ ВЫСОКИХ ТЕМПЕРАТУР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**
- САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**
- НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**
- ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**
- НИЖЕГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Р.Е. АЛЕКСЕЕВА**
- СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**
- ФИЗИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ ИМ. П.Н. ЛЕБЕДЕВА РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**
- ИНСТИТУТ КАТАЛИЗА ИМЕНИ Г.К. БОРЕСКОВА СИБИРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**
- НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР «КУРЧАТОВСКИЙ ИНСТИТУТ»**
- ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

Рисунок 12– Организации, наиболее широко представленные в Реестре

Распределение экспертов Реестра в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации и основными направлениями экспертной деятельности приведено на **рисунке 13**.



Рисунок 13 – Распределение экспертов Реестра по основным направлениям экспертной деятельности

Аkkредитованные эксперты постоянно привлекаются к выполнению различных экспертно-аналитических работ. Основные виды экспертно-аналитической работы, выполненные экспертами Реестра, представлены на **рисунке 14**.



Рисунок 14 – Результаты экспертно-аналитической деятельности экспертов Реестра

Экспертно-аналитическая работа активно продолжается на коммуникационной площадке «Форум», где в рамках обсуждения различной актуальной проблематики развития современной науки и технологий предлагаются интересные подходы к их решению.

Заключение

Реестр представляет собой информационный ресурс, содержащий актуальные базы данных об экспертах, научно-методические, аналитические и информационные материалы по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники, сведения о центрах компетенции в научно-технической сфере, а также статистические данные о проведенных экспертно-аналитических исследованиях, программные средства для проведения экспертно-аналитических исследований в режиме удаленного доступа.

Федеральный реестр экспертов выступает в качестве экспериментальной площадки по отработке новых методов экспертной деятельности в сфере исследований и разработок с использованием современных информационных сетевых технологий.

На данном этапе информационная система Реестра с соответствующей организационно-методической поддержкой является действующим инструментом эффективного использования высококвалифицированных специалистов в качестве экспертов для информационной поддержки при выработке управленческих решений в научно-технической сфере.

Федеральный реестр экспертов научно-технической сферы активно развивается. В Реестре регистрируются заинтересованные в решении проблем российской науки и техники ученые и специалисты-практики, в том числе и зарубежные. Расширяется круг решаемых Реестром задач в области экспертизы проектов и анализа сферы исследований и разработок. Реестр уже сейчас может рассматриваться в качестве эффективного инструмента экспертно-аналитической деятельности в Министерстве образования и науки Российской Федерации.