



ФИЛЬТР ДЛЯ ПРОЕКТОВ

25 ЛЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ В НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Людмила Рожкова, фото автора

О том, как устроена в России система государственной поддержки научной и научно-технической деятельности, мы беседуем с директором Государственного центра экспертизы в сфере науки и инноваций ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, доктором биологических наук, академиком МАН ИПТ Юрием Леонидовичем Рыбаковым.

ИНСТРУМЕНТЫ ОТБОРА ПРОЕКТОВ

«Наша организация, в которую входит Государственный центр экспертизы в сфере науки и инноваций (ГЦЭСНИ), называется «Научно-исследовательский институт — Республиканский исследовательский научно-консультационный центр экспертизы», сокращенно ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, — вводит в курс дела

Юрий Леонидович. — Кстати, в этом году исполнилось двадцать пять лет нашей организации. Она была создана в 1991 году по постановлению Совета Министров РСФСР для того, чтобы организовать в нашей стране проведение государственной экспертизы в научно-технической сфере.

Тогда нашими заказчиками на проведение научно-технической экспертизы

являлись правительство страны, администрация Президента, Совет Федерации, Госдума, Министерство науки РФ, от которых мы получали на экспертизу программы развития, научно-технические и инновационные проекты и другие документы в научно-технической сфере. С 1992 года и по настоящее время одним из основных наших заказчиков

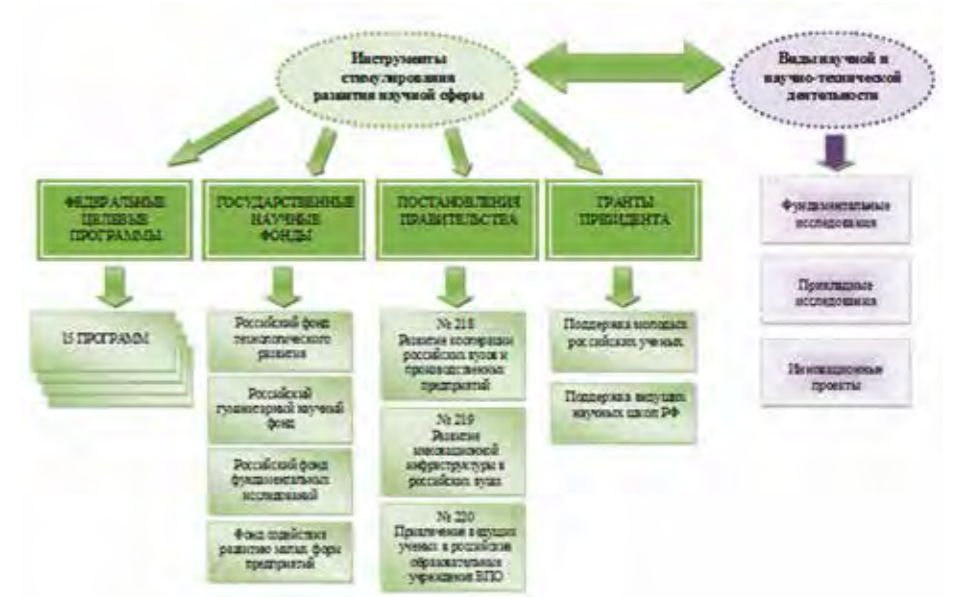
является Российский фонд технологического развития (РФТР), который с 2014 года преобразован в Фонд развития промышленности РФ и ориентирован на задачи модернизации российской промышленности, организации новых производств и обеспечения импортозамещения».

Как рассказал далее Ю.Л. Рыбаков, важным этапом развития государственной экспертизы в сфере науки стало создание в 1996 году Федерального реестра экспертов научно-технической сферы (ФРЭ) — электронной базы данных, содержащей сведения о высококвалифицированных ученых и специалистах в различных областях научных знаний. В настоящее время в ФРЭ аккредитовано более четырех тысяч экспертов более чем из тысячи различных учреждений России.

«Все эксперты ФРЭ проходят тщательный отбор через процедуру аккредитации, в которой всесторонне оцениваются знания, опыт, авторитет эксперта, — подчеркивает Юрий Леонидович. — После аккредитации эксперты получают Свидетельство о регистрации в ФРЭ, что дает право выполнять работы по государственной экспертизе в научно-технической сфере».

Рыбаков рассказал, что все аккредитованные эксперты классифицированы в соответствии с их профессиональной деятельностью по восьми основным тематическим направлениям: информационно-телекоммуникационные системы, биотехнологии, медицина и здравоохранение, новые материалы и нанотехнологии, транспортные и космические системы, рациональное природопользование, энергоэффективность и энергосбережение, междисциплинарные исследования социально-экономической и гуманитарной сферы.

«В соответствии с принятым в нашей стране федеральным законом отбор предлагаемых проектов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для финансирования за счет средств государственного бюджета осуществляется на конкурсной основе и с обязательным прохождением процедуры научно-технической экспертизы, — поясняет Юрий Леонидович. — На данный момент отбор перспективных фундаментальных и прикладных исследований, а также инновационных проектов осуществляется в рамках четырех основных «блоков». Это: федеральные целевые программы, ориентированные на различные задачи развития научно-технологического комплекса страны; государственные и негосударственные научные фонды, специализирующиеся на отдельных секторах научной и инновационной деятельности; специаль-



Система государственной поддержки научной и научно-технической деятельности в РФ

ные постановления Правительства РФ, ориентированные на развитие кооперационных связей и инфраструктуры субъектов научной деятельности; гранты Президента РФ, направленные на поддержку исследований, проводимых молодыми учеными и ведущими научными школами.

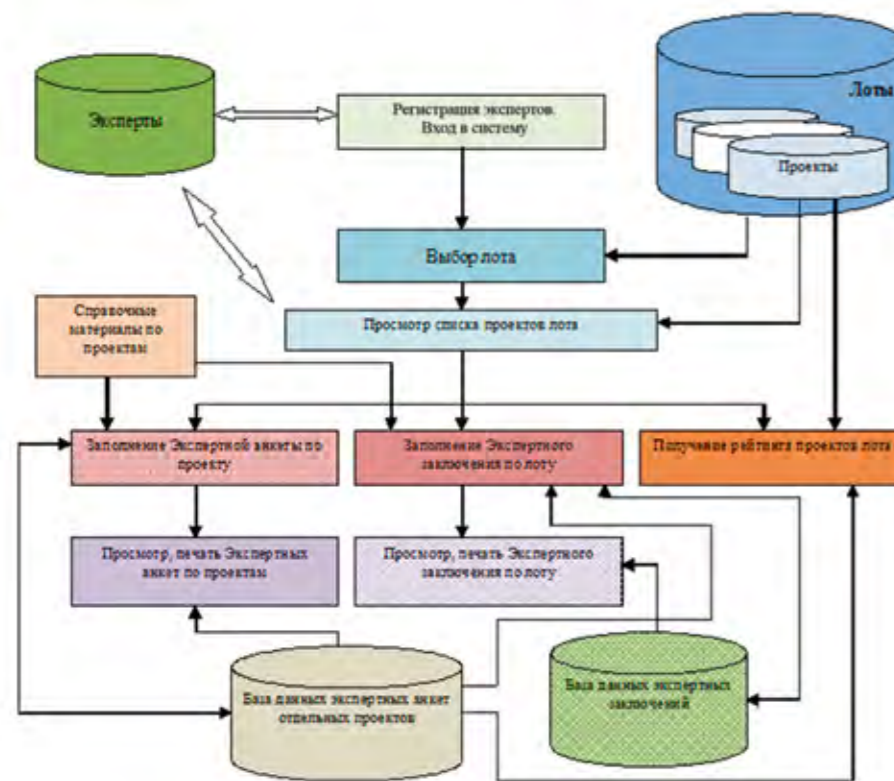
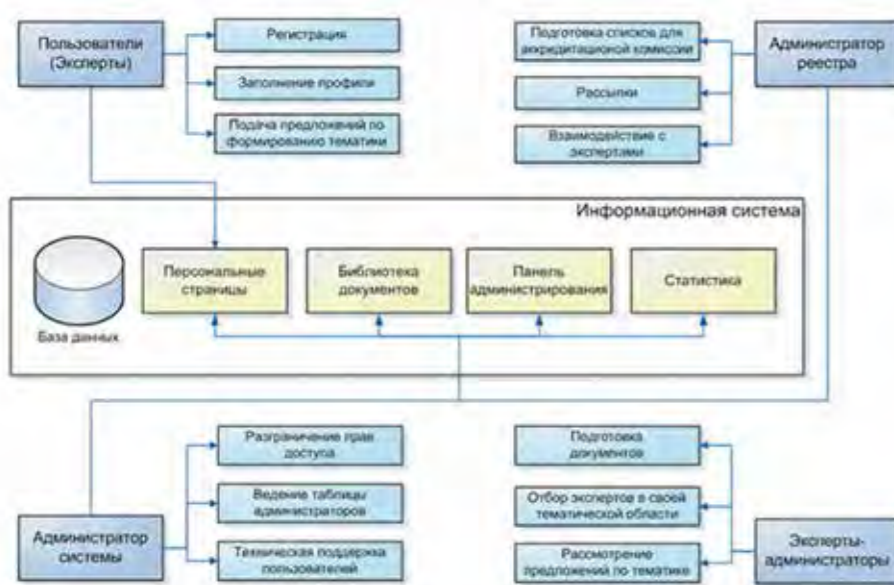
Также следует отметить, что для тесного взаимодействия исследовательских центров, производственных предприятий и инновационных структур создаются так называемые технологические платформы — это специальные инструменты, с помощью которых организо-

вывается взаимодействие научных организаций и бизнеса в инновационной сфере. Эти технологические платформы объединяют заинтересованные в сотрудничестве субъекты научной и производственной деятельности и активно участвуют в формировании конкурсных тем для федеральных целевых программ и фондов».

Для примера Юрий Леонидович называет такие близкие ему по научной деятельности приоритетные направления, как «Биотехнологии» и «Медицина и здравоохранение», для развития которых в настоящее время созданы три



Организация государственной научно-технической экспертизы конкурсных проектов



Федеральный реестр экспертов

технологические платформы — «Медицина будущего», «Биоиндустрия и биоресурсы» и «Биоэнергетика». Эти платформы объединяют многие научные и производственные организации. В рамках перечисленных «блоков» проходят регулярные конкурсные мероприятия, в которых посредством научно-технической экспертизы производится отбор наиболее перспективных научных исследований и разработок.

В настоящее время в рамках государственного задания Минобрнауки России пред-

метом экспертизы ГЦЭСНИ являются проекты различных конкурсных мероприятий в научно-технической сфере, государственные, межгосударственные и региональные программы научно-технического развития, документы о присвоении статуса наукограда Российской Федерации, статуса Государственного центра Российской Федерации и др.

«Также мы активно работаем с ФРП, рядом региональных научно-технических фондов и др. государственными

и негосударственными структурами и ведомствами. В частности, ГЦЭСНИ в 2015 году по проектам ФРП было проведено 150 экспертиз. А если считать с 1991 года, то через наш Центр прошло более двадцати тысяч проектов. Хочу особо отметить инновационные проекты, приходящие к нам на научно-техническую экспертизу из ФРП. В своем выступлении на съезде Союза машиностроителей России Президент РФ В.В. Путин назвал эффективной работу Фонда развития промышленности».

Напомним, к середине апреля 2016 года Фонд развития промышленности софинансировал реализацию 61 проекта с суммой займов в размере 20,5 млрд руб. Общая стоимость этих проектов с учетом софинансирования собственников, инвесторов и банков — 83,5 млрд руб. Реализация проектов позволит привлечь 63 млрд руб. частных инвестиций в реальный сектор экономики, что втрое больше суммы выданных займов. В ходе реализации проектов будет создано 8 тыс. рабочих мест в 34 регионах России. В этом году ФРП выделил на финансирование инновационных проектов 23,75 млрд руб. Из них выделено компаниям на реализацию проектов 2,48 млрд руб., зарезервировано на одобренные проекты 4,83 млрд руб., 16,44 млрд руб. осталось на инвестиции.

«В высокой оценке Президентом РФ деятельности ФРП мы видим и частичку нашего труда. Ведь качество отбора наиболее эффективных и перспективных инновационных проектов напрямую зависит от квалификации и профессионализма экспертов. Собственно говоря, наш коллектив ГЦЭСНИ складывается из небольшого количества высококвалифицированных штатных экспертов — кураторов по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса страны и большого количества внештатных экспертов из ФРЭ, о котором я уже говорил.

Для организации и проведения государственной экспертизы проектов создана специальная автоматизированная информационная система экспертизы, которая в режиме удаленного доступа обеспечивает электронный документооборот всех участников экспертного процесса. Данная система позволяет проводить процесс экспертизы с использованием современных информационных технологий и различных ресурсов, привлекать для экспертной работы специалистов нужного профиля, а также обеспечивает доступ экспертов к различным базам нормативно-справочной информации и архивацию всех материалов экспертизы. Система стала эффективным инструментом повышения результативности



Информационная система экспертизы

научно-технической деятельности, позволяет отобрать перспективные идеи, точнее определить объемы ожидаемых финансовых затрат, снизить риски и избежать возможного дублирования исследований.

Каждый эксперт ФРЭ имеет свою страничку на соответствующем сайте, куда куратору можно зайти по логину и паролю и выслать эксперту задание — очередной проект. Эксперт готовит свои предложения, и после этого наши кураторы двигают работу по проекту дальше, оформляют ее и отправляют заказчику. Подготовленные экспертным сообществом заключения анализируются кураторами ГЦЭСНИ по направлениям, и на их основании подготавливается сводное экспертное заключение, которое направляется организаторам конкурсного мероприятия. Заключение нашей государственной научно-технической экспертизы носит рекомендательный характер», — подчеркивает Юрий Леонидович.

На вопрос, с какими проблемами сталкиваются эксперты и кураторы в своей работе, Ю.Л. Рыбаков ответил:

«Для проведения качественной экспертизы эксперт должен иметь достаточное время, чтобы изучить материалы проекта, посмотреть дополнительные материалы и сформировать обоснованное мнение по всем критериям оценки научно-технического уровня проекта и квалификации его исполнителей. Заказчики экспертизы порой организуют конкурсные мероприятия по отдельным тематическим направлениям, так называемые «зонтики», в которых участвует большое количество заявок, предоставляя на экспертизу при этом очень сжатые сроки,

что, конечно, отражается на качестве экспертных заключений.

Качество экспертизы также во многом зависит от того, как сформировано заказчиком задание на проведение экспертизы. Можно выделить три формы экспертного заключения: в виде анкеты с балльными оценками по определенным критериям, развернутого заключения с комментариями экспертов по обоснованию сделанных оценок и экспертного исследования, в котором дается аргументированная оценка и анализ обоснованности представленной заявителем информации по широкому перечню вопросов относительно новизны и эффективности реализации предлагаемого проекта. Кстати, по по-

следней форме проводятся экспертизы инновационных проектов ФРП, эксперту приходится давать обоснованные заключения по ряду блоков вопросов, касающихся научно-технического содержания проекта и его экономической целесообразности. При этом задача эксперта состоит также в том, чтобы выявить все недостатки и слабые места проекта, о которых необходимо знать Совету ФРП, принимающему окончательное решение о целесообразности реализации проекта».

Особо Юрий Леонидович отметил, что автор заявки может не согласиться с экспертизой и потребовать повторной процедуры. «В работе с ФРП, — рассказывает он, — процедура такая: мы дали свое заключение. Далее собирается Совет ФРП с приглашением представителей организации-заявителя. На Совете рассматривается наше заключение по научно-технической экспертизе, а также заключение по экономической, правовой и производственно-технологической экспертизе. В результате обсуждения материалов комплексной экспертизы и ответов на замечания заявителя могут быть приняты решения как о поддержке или отклонении проекта, так и о его доработке по сделанным замечаниям и проведении повторной экспертизы».

Президент РФ В.В. Путин на съезде Союза машиностроителей заявил: «Мы, безусловно, продолжим оказывать поддержку отраслям, которые оказались в зоне риска. Фонд развития промышленности может получить дополнительную поддержку государства, проведенной до капитализации недостаточно».

А это значит, что работы у экспертов РИНКЦЭ прибавится. РИ

Оценка отдельного конкурсного проекта осуществляется по критериально-оценочной системе по следующим основным группам показателей:

- научно-технический и производственный потенциал головных исполнителей работ и предлагаемых соисполнителей;
- имеющийся научно-технический задел и его соответствие мировому уровню достижений в рассматриваемой области, обоснованность предлагаемых путей решения рассматриваемой проблемы и их реализуемость, ожидаемые преимущества по отношению к отечественным и зарубежным аналогам;
- новизна предложений и их патентозащищенность;
- экономическая эффективность результатов осуществления проектов, кооперационные связи в научно-технической и производственной сферах, рыночный потенциал предлагаемой продукции;
- соответствие этапов календарного плана содержанию, целям и заявленным срокам выполнения проектов;
- обоснованность запрашиваемого финансирования и его распределения по статьям затрат и соисполнителям.